



115

Krosno Odrzańskie, dnia 29 sierpnia 2014 r.

KOMENDANT  
NADODRZAŃSKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ

Egz. nr 2.

NO-NK/4035/14

2014 08 29

Pan ppłk SG [REDACTED]

KOMENDANT  
Placówki Straży Granicznej  
w Poznaniu - Ławicy

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w Planie kontroli nr 11399/13 z dnia 4 grudnia 2013 r. na temat „Prowadzenie i dokumentowanie kontroli legalności pobytu na terytorium RP”, w terminie 30.06.2014 r. - 31.07.2014 r. w Placówce Straży Granicznej w Poznaniu – Ławicy, ul. Bukowska 285, 60-189 Poznań

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> przez zespół kontrolny Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego NoOSG w składzie:

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| - por. SG [REDACTED]      | - Starszy Specjalista<br>Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego NoOSG,<br>upoważnienie nr 7/14 z dnia 24.06.2014 r. <sup>2</sup> |
| - st. chor. SG [REDACTED] | - Starszy Specjalista<br>Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego NoOSG,<br>upoważnienie nr 8/13 z dnia 24.06.2014 r. <sup>3</sup> |
| - [REDACTED]              | - Specjalista<br>Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego NoOSG,<br>upoważnienie nr 9/13 z dnia 24.06.2014 r. <sup>4</sup>         |

Zakres kontroli obejmował:

- organizowanie wykonywania zadań związanych z kontrolą legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP oraz sprawowanie nadzoru przez właściwych przełożonych;
- wykorzystywanie informacji uzyskanych w wyniku przeprowadzonego rozpoznania migracyjnego, dotyczącego cudzoziemców nielegalnie przebywających, bądź co do których

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092.

<sup>2</sup> Dowód: akta kontroli str. 12-13

<sup>3</sup> Dowód: akta kontroli str. 14-15

<sup>4</sup> Dowód: akta kontroli str. 16-17

- zachodzi podejrzenie nielegalnego pobytu na terytorium RP;
- planowanie i dokumentowanie kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP.

Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2013 r. do dnia 30 kwietnia 2014 r.

Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności i rzetelności działalności podmiotu kontrolowanego w obszarach objętych kontrolą. Kontrolę przeprowadzono na podstawie informacji, wyjaśnień oraz dokumentów udostępnionych kontrolującemu. Szczegółowy opis ustaleń w kontrolowanym obszarze zawarto w notatce służbowej<sup>5</sup>.

W okresie objętym kontrolą stanowisko Komendanta Placówki SG w Poznaniu - Ławicy zajmowali:

- 1) ppłk SG [REDACTED] do 26.07.2013 r.
- 2) p.o. mjr SG [REDACTED] od 27.07.2013 r. do 31.08.2013 r.
- 3) p.o. mjr SG [REDACTED] od 01.09.2013 r. do 30.09.2013 r.
- 4) ppłk SG [REDACTED] od 01.10.2013 r. do 26.02.2014 r.
- 5) p.o. ppłk SG [REDACTED] od 27.02. do 26.05.2014 r.
- 6) ppłk SG [REDACTED] od 27.05.2014 r.

**Zespół kontrolny uwzględniając kryterium legalności, rzetelności i celowości pozytywnie ocenił realizację zadań objętych zakresem kontroli.**

Na ogólną ocenę złożyły się oceny cząstkowe oparte na ustaleniach dotyczących poszczególnych obszarów objętych kontrolą, które przedstawiono poniżej.

#### **I. Organizowanie wykonywania zadań związanych z kontrolą legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP oraz sprawowanie nadzoru przez właściwych przełożonych.**

Uprawnienia funkcjonariuszy SG w zakresie kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP do dnia 30 kwietnia 2014 r. wynikały z art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 23 czerwca 2003 r. *o cudzoziemcach*<sup>6</sup>. Kontrola legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP<sup>7</sup> odbywała się na zasadach określonych w rozdziale VII ww. ustawy o cudzoziemcach oraz w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 listopada 2009 r. *w sprawie sposobu przeprowadzania kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej*<sup>8</sup>.

Zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 11 Zarządzenia Nr 28 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 06 lipca 2011 r. *w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów*<sup>9</sup> do zadań Komendanta Placówki należy „planowanie, organizowanie i przeprowadzanie kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP”. Kontrolujący stwierdzili, że powyższe zadania znalazły odzwierciedlenie w szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień Komendanta PSG w Poznaniu stanowiącym załącznik nr 9 do Decyzji Nr 51 Komendanta Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 18 kwietnia 2012 r. *w sprawie określenia szczegółowego zakresu obowiązków i uprawnień dla:*

<sup>5</sup> Dowód: akta kontroli str. 80-100

<sup>6</sup> Dz. U. z 2011 r. Nr 264, poz. 1573 z późn. zm – zwana dalej ustawą o cudzoziemcach – obowiązującej do dnia 30.04.2014 r. uchylona przez ustawę z dnia 13 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach* (Dz.U.2013.1650 z późn.zm.)

<sup>7</sup> Zwana dalej *kłp*

<sup>8</sup> Dz. U. Nr 207, poz. 1600 - zwanego dalej *rozporządzeniem MSWiA z dnia 19 listopada 2009 r.* - obowiązywało do dnia 30.04.2014 r. uchylone przez ustawę z dnia 13 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach* (Dz.U.2013.1650 z późn.zm.)

<sup>9</sup> Dz. Urz. KGSG Nr 7, poz. 29 z późn. zm.

- Zastępców Komendanta Oddziału,
- Głównego Księgowego,
- Komendantów Placówek
- Kierowników komórek organizacyjnych Komendy Oddziału,
- Zespołu Stanowisk Samodzielnych<sup>10</sup>.

W okresie objętym kontrolą w PSG w Poznaniu - Ławicy obowiązywały, nw. Wewnętrzne Podziały Zadań zatwierdzone przez Komendanta Nadodrzańskiego Oddziału SG:

- Nr RWD 195/1/14 (poprzedni numer 37/1/12)<sup>11</sup>,
- Nr 937/13 z dnia 14 listopada 2013 r.<sup>12</sup>,

w których dla Grupy ds. Cudzoziemców przypisano zadanie związane z kontrolą legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP w brzmieniu:

„planowanie i prowadzenie kontroli legalności pobytu cudzoziemców w obszarze służbowej odpowiedzialności placówki (...)”.

W toku kontroli stwierdzono, iż w okresie objętym kontrolą tj. od 01.07.2013 r. do 30.04.2014 r. zadania związane z *klp* wykonywali funkcjonariusze Grupy ds. Cudzoziemców oraz funkcjonariusze Grupy Służby Granicznej.

Zapisy dotyczące realizowania zadań związanych z *klp* znalazły odzwierciedlenie w skontrolowanych szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy Grupy do spraw Cudzoziemców, za wyjątkiem czterech funkcjonariuszy Zespołu Postępowań Granicznych w Grupie ds. Cudzoziemców<sup>13</sup>. Należy jednak wskazać, iż w obowiązujących od dnia 01.05.2014 r. szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy ww. Zespołu zawarto stosowne zapisy dotyczące przeprowadzania kontroli legalności pobytu.

W toku kontroli stwierdzono, iż funkcjonariusze Grupy Służby Granicznej, w okresie objętym kontrolą przeprowadzili łącznie 21 *klp*. Zespół kontrolny ustalił, iż funkcjonariusze Grupy Służby Granicznej w przypadku mniejszego natężenia ruchu lotniczego planowani byli do pełnienia służby patrolowej podczas której przeprowadzali kontrole legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP. Powyższe zadanie nie zostało w Wewnętrznym podziale zadań przypisane dla Grupy Służby Granicznej, dlatego też funkcjonariusze powyższej Grupy dokonujący *klp* nie posiadali w swoich szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień stosownych zapisów. Należy jednak wskazać, iż po wejściu w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy Grupy Służby Granicznej dodano zapis w brzmieniu „udział w realizacji związanych z kontrola drogową, kontrola transportu drogowego oraz zapobieganie i przeciwdziałanie nielegalnej migracji poprzez kontrolę przestrzegania przepisów dotyczących wjazdu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pobytu na tym terytorium, rozpoznawanie i analizowanie zagrożeń migracyjnych, w tym, przestępczości związanej z nielegalną migracją, ponadto realizowanie, w zakresie swojej właściwości, zadań określonych w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach”.

W wyniku analizy szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy PSG w Poznaniu - Ławicy oraz adnotacji dokonywanych na dokumentacji związanej z przeprowadzonymi kontrolami legalności pobytu stwierdzono, iż nadzór sprawowany był przez:

- Komendanta PSG w Poznaniu – Ławicy;
- Zastępcę Komendanta PSG w Poznaniu - Ławicy – kpt. SG [REDACTED] oraz mjr SG [REDACTED];
- Kierownika Grupy ds. Cudzoziemców – kpt. SG [REDACTED];
- Kierownika Zespołu Zespół do spraw Migracji – por. SG [REDACTED].

<sup>10</sup> zmienionej Decyzjami Komendanta NoOSG nr 102 z 06.08.2013r., nr 123 z 17.12.2012 r., nr 159 z 09.10.2013 r., nr 291 z 02.12.2013 r., nr 310 z 20.12.2013 r., nr 7/A/14 z 17.01.2014 r.,

<sup>11</sup> Dowód: akta kontroli str. 21-34

<sup>12</sup> Dowód: akta kontroli str. 35-50

<sup>13</sup> Dowód: akta kontroli str. 58-72

- Kierownika Zespołu ds. Kontroli Legalności Zatrudnienia – ppor. SG [REDACTED]
- Kierownika Zespołu ds. Działań Kontrolnych i Weryfikacyjnych (poprzednio Zespołu Rozpoznania, Weryfikacji i Analizy Informacji) – por. SG [REDACTED]

W toku kontroli ustalono, że we wszystkich przypadkach kadra kierownicza Placówki SG zapoznawała się z dokumentacją sporządzoną po przeprowadzonych kontrolach legalności pobytu. Brak stwierdzonych przez zespół kontrolny nieprawidłowości w przedstawionej do kontroli dokumentacji wskazuje na prawidłowy nadzór ze strony kadry kierowniczej PSG w Poznaniu-Ławicy.

**Uwzględniając kryterium legalności, rzetelności i celowości kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

## **II. Wykorzystanie informacji, uzyskanych w wyniku prowadzonego rozpoznania migracyjnego, dotyczących cudzoziemców nielegalnie przebywających, bądź co do których zachodzi podejrzenie nielegalnego pobytu na terytorium RP.**

W celu zapobiegania, ujawniania i przeciwdziałania naruszeniom przepisów dotyczących zasad wjazdu i pobytu cudzoziemców na terytorium RP Komendant Placówki zgodnie z zarządzeniem Nr Z-28 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 kwietnia 2010 r. w sprawie prowadzenia rozpoznania w celu wykonywania zadań należących do właściwości Straży Granicznej organizuje rozpoznanie migracyjne. Ponadto obowiązek organizowania oraz prowadzenia przez Komendanta Placówki rozpoznania migracyjnego określony został w § 9 ust. 1 pkt 19 Zarządzenia 28 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 06 lipca 2011 r. w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów. Powyższe zadanie w PSG w Poznaniu-Ławicy realizowane było przez funkcjonariuszy Zespołu ds. Działań Kontrolnych i Weryfikacyjnych Grupy do spraw Cudzoziemców (poprzednio Zespołu Rozpoznania, Weryfikacji i Analizy Informacji Grupy do spraw Cudzoziemców).

W wyniku analizy przedstawionej do kontroli dokumentacji stwierdzono, że po otrzymaniu informacji, o których mowa w § 10 pkt 1) i 2) Zarządzenia Z-28 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 kwietnia 2010 r. w sprawie prowadzenia rozpoznania w celu wykonywania zadań należących do właściwości Straży Granicznej, dotyczących cudzoziemców nielegalnie przebywających na terytorium RP, bądź co do których zachodzi podejrzenie nielegalnego pobytu, właściwi przełożeni, zgodnie z § 12 Zarządzenia Z-28 każdorazowo dokonywali adnotacji co sposobu wykorzystania informacji. Kontrolujący stwierdzili, że po uzyskaniu informacji mogących świadczyć o nielegalnym pobycie cudzoziemców niezwłocznie przeprowadzano klp bądź monitoring pobytu cudzoziemca na terytorium RP<sup>14</sup>

**Uwzględniając kryterium legalności, rzetelności i celowości kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

## **III. Dokumentowanie kontroli legalności pobytu.**

W okresie objętym kontrolą, funkcjonariusze Placówki SG w Poznaniu-Ławicy przeprowadzili 144 kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP. Zgodnie z przyjętymi założeniami dokonano sprawdzenia całości sporządzonej dokumentacji znajdującej się w Placówce SG.

Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 19 listopada 2009 r. niezwłocznie po przeprowadzeniu klp w przypadku stwierdzenia nielegalnego pobytu cudzoziemca na terytorium RP

<sup>14</sup> Dowód: akta kontroli str. 81-85

102

funkcjonariusz sporządza protokół kontroli, natomiast w przypadku stwierdzenia legalności pobytu funkcjonariusz odnotowuje fakt przeprowadzenia kontroli w notatniku służbowym albo sporządza notatkę. Zespół kontrolny stwierdził, że funkcjonariusze Placówki SG w Poznaniu-Ławicy każdorazowo po przeprowadzeniu *klp* sporządzali właściwą dokumentację.

Elementy, jakie powinien zawierać protokół określono w § 5 ust. 4 *rozporządzenia MSWiA z dnia 19 listopada 2009 r.* :

- 1) numer legitymacji służbowej funkcjonariusza, jego stopień, imię i nazwisko lub imię i nazwisko pracownika oraz numer i datę wystawienia upoważnienia, o ile jest ono niezbędne do przeprowadzenia kontroli, oraz nazwę organu, który wydał ten dokument;
- 2) datę i miejsce sporządzenia protokołu kontroli;
- 3) datę i godzinę rozpoczęcia i zakończenia kontroli;
- 4) miejsce przeprowadzenia kontroli;
- 5) imię i nazwisko, datę urodzenia oraz obywatelstwo kontrolowanego cudzoziemca;
- 6) adres zamieszkania cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) opis skontrolowanych dokumentów z podaniem ich numeru, okresu ważności oraz nazwy organu, który wydał dokument;
- 8) wynik kontroli;
- 9) potwierdzenie przez cudzoziemca, że zapoznał się z treścią protokołu;
- 10) podpis funkcjonariusza lub pracownika sporządzającego protokół kontroli;
- 11) podpis cudzoziemca lub adnotację o przyczynach jego braku.

W przypadku gdy w przeprowadzaniu kontroli bierze udział tłumacz, protokół kontroli powinien zawierać imię i nazwisko oraz podpis tłumacza.

W wyniku analizy przedstawionej do kontroli dokumentacji stwierdzono, że we wszystkich przypadkach protokoły zawierały wymagane przepisami elementy oraz informacje<sup>15</sup>.

Dane jakie należy zawrzeć w notatce wymienione zostały w § 5 ust. 6 *rozporządzenia MSWiA z dnia 19 listopada 2009 r.* :

- 1) numer legitymacji służbowej funkcjonariusza, jego stopień, imię i nazwisko lub imię i nazwisko pracownika oraz numer i datę wystawienia upoważnienia, o ile jest ono niezbędne do przeprowadzenia kontroli, oraz nazwę organu, który wydał ten dokument;
- 2) datę i miejsce sporządzenia notatki;
- 3) datę i godzinę rozpoczęcia i zakończenia kontroli;
- 4) imię i nazwisko, datę urodzenia oraz obywatelstwo kontrolowanego cudzoziemca;
- 5) adres zamieszkania cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) wynik kontroli;
- 7) podpis funkcjonariusza lub pracownika sporządzającego notatkę.

Ponadto zgodnie z § 5 ust. 6 *rozporządzenia MSWiA z dnia 19 listopada 2009 r.* w przypadku gdy w przeprowadzaniu kontroli bierze udział tłumacz notatka powinna zawierać imię i nazwisko oraz podpis tłumacza. W wyniku analizy przedstawionych do kontroli notatek stwierdzono, że wszystkie dokumenty, za wyjątkiem trzech, zawierały wymagane przepisami informacje.

W dwóch przypadkach notatki nie zawierały informacji o godzinie zakończenia kontroli, (ujęto ogólnikowy zapis, iż kontroli dokonano „około godziny”)<sup>16</sup> natomiast w jednym przypadku nie wskazano godziny rozpoczęcia oraz zakończenia *klp*<sup>17</sup>.

Ujawnione błędy zakwalifikowano jako uchybienia, które nie miały wpływu na kontrolowaną działalność.

**Uwzględniając kryterium legalności i rzetelności kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

<sup>15</sup> Dowód: akta kontroli str. 88-100

<sup>16</sup> Dowód: akta kontroli str. 86-87 oraz str. 101 i 104

<sup>17</sup> Dowód: akta kontroli str. 86-87

W toku realizowanych czynności kontrolnych nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w obszarach objętych kontrolą, w związku z powyższym odstąpiono od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Niniejsze Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

płk SG 

Sporządzono w 2 egzemplarzach:

Egz. nr 1 - Komendant PSG w Poznaniu - Ławicy

Egz. nr 2 - WKiAW NoOSG

Wyk. Zespół kontrolny (666 2285)

Dnia 29.08.2014 r.